



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# Применение свободного программного обеспечения в госсекторе: доводы «за» и «против»


*Кудряшов Иван Станиславович*

*Советник Дирекции по информационным технологиям*


*ФГБУ «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации»*

11 апреля 2014 года, г.Москва

# Специфика создания и применения программного обеспечения в госсекторе

1. Разработка программного обеспечения и/или предоставление неисключительных прав на его использование, как правило, осуществляется на конкурсной основе внешними организациями
  2. Высокие временные затраты на решение процедурных вопросов планирования закупок, организацию и проведение торгов
  3. Уникальность необходимых госструктурам прикладных автоматизированных систем и программных комплексов как по функциональности и особенностям реализации, так и по условиям применения
  4. Большое количество требований нормативных правовых и подзаконных актов, регламентирующих процедуры закупок и использования ПО госструктурами РФ
  5. Неоднородный состав и значительные различия в уровне подготовки пользователей ПО
  6. Недостаточный, в ряде случаев, уровень квалификации специалистов в заказывающих подразделениях госструктур с точки зрения постановки задач в области ИТ
- 

## Основные факторы при выборе ПП для построения прикладных АС и ПК в госсекторе

1. Соответствие возможностей программных платформ требованиям, предъявляемым к создаваемым на их основе прикладным изделиям
  2. Цена (разработки, приобретения и пр.)
  3. Сроки (разработки, поставки и т.п.)
  4. Стоимость обслуживания (сопровождение и/или техническая поддержка)
  5. Совместимость с уже используемым программным обеспечением ВК и возможности интеграции в единый контур
  6. Количество и качество услуг по разработке, обучению, тех поддержке и сопровождению ПО
  7. Соответствие требованиям информационно-технической политики развития ИТ на государственном уровне и на уровне конкретного государственного органа или учреждения
- 

## 4


# Сравнение среднестатистических условных значений по основным факторам выбора ПП

| Факторы                                     | Проприетарное ПО | Свободное ПО |
|---|------------------|--------------|
| Соответствие возможностей - потребностям    |                  |              |
| Цена  |                  |              |
| Сроки                                       |                  |              |
| Стоимость обслуживания                      |                  |              |
| Совместимость с ИТ-инфраструктурой          |                  |              |
| Разнообразие вариантов предоставления услуг |                  |              |
| Документированность                         |                  |              |
| Стереотипы мышления                         |                  |              |
| Возможности для изменения и адаптации       |                  |              |
| Условная независимость от производителя     |                  |              |

# Характерные примеры прикладных систем в Аналитическом центре и почему были выбраны соответствующие ПП

| Наименование   | Назначение  | ПП       |
|--|---|----------|
| Автоматизированная информационная система по планированию и сопровождению хода исполнения проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства РФ (АИС ОНДП)                   | Планирование, сопровождение хода реализации и анализ результатов исполнения проектов ОНДП, с использованием методов проектного и портфельного управления по целевым индикаторам   | СПО, ППО |
| Информационно-аналитическая система анализа текстов и ситуаций (ИАС АТИС)  | Анализ, систематизация, поиск и предоставление пользователям материалов, опубликованных на информационных ресурсах сети Интернет  | СПО      |
| Система автоматизированного учета результатов интеллектуальной деятельности и связанных с ними нематериальных активов, созданных при выполнении работ по заказам Аналитического центра (САУ РИД) | Хранение и представление в различных формах и формата информации по результатам интеллектуальной деятельности и связанных с ними нематериальных активов, а также обеспечение средствами совместной работы и обсуждения накопленных сведений | ППО, СПО |
| Автоматизированная информационная система административного контроля и экспертного сопровождения реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти (АИС АКПД)             | Сбор, анализ и предоставление информации о ходе выполнения планов деятельности федеральных органов исполнительной власти  | ППО      |

## Общие выводы

1. Выбор программных платформ для построения прикладных АС и ПК в госсекторе должен опираться на результаты системного анализа актуальных для заказчика факторов для каждого конкретного случая, а не на общем «тренде»
  2. Государственный заказчик чаще выбирает не между свободным и проприетарным ПО, а между конкретными вариантами существующих на рынке решений
  3. В ряде случаев достоинства свободного ПО нивелируются либо отсутствием технической поддержки и развитых сервисов, либо высокими затратами на сопровождение получившегося продукта
  4. Стремление свободного ПО к использованию открытых стандартов, а также острая конкуренция как между свободным и проприетарным ПО, так и внутри указанных совокупностей способствует развитию интероперабельности существующих на рынке программных платформ и в ряде случаев позволяет при выборе не принимать в расчет критерий информационной совместимости с уже развернутыми у заказчика средствами
- 



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Спасибо за внимание

Кудряшов Иван Станиславович ,  
Советник дирекции по информационным технологиям  
ФГБУ «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации»

т. (495) 632-98-37  
моб. (916) 780-86-09  
e-mail: [kudryashov@cea.gov.ru](mailto:kudryashov@cea.gov.ru)